

2015 年兩岸暨國際菁英蹲點獎助研究計劃

國民政府抗戰時期的抗戰動員研究

論文成果

研究人：劉彪

所在單位：首都師範大學

# 國民政府抗戰時期的抗戰動員研究

(劉彪 首都師範大學 100048)

**摘要：**自“七七事變”抗日戰爭正式爆發，以蔣介石為首的國民政府發表廬山談話，制定民主建國綱領。開展以“三民主義”為核心的社會動員，從政治、經濟、軍事、文化等各方面採取行動，進行國際聲討和國內動員，軍民一心共同抵抗日本侵略，最終取得抗戰的勝利。但國民政府在社會動員上的不計成本，對社會承受能力的考慮不足，加之自身的內鬥和腐敗，深化了社會矛盾，為國共內戰的失敗埋下伏筆。

**關鍵詞：**國民政府 抗日戰爭 抗戰動員

在盧溝橋事變之後，日本侵略者開始了全面侵華，面對這一局面，國民政府採取了比較堅決的抗日態度，開始進行全面的抗戰動員工作。在 1938 年春召開臨時全國代表大會，制定《抗戰建國綱領》作為戰時施政的準則，發表《中國國民黨臨時全國代表大會宣言》，強調“為國家民族存亡之所系，人人皆當獻其生命，以爭取國家民族之生命；吾同胞同志之血，一點一滴，皆所以使四萬萬五千萬之人心凝結為一，以中國之金城湯池，即此心力物力之夷為灰燼這，亦必於灰燼之中發生勢力，為中國之前途放光明之炬。”<sup>1</sup>進一步指出“抗戰之勝利，不僅取決於兵力，尤取決於民力。”<sup>2</sup>由此可見，國民黨及國民政府對於抗戰動員有著充分和明晰的認識。

## 一、抗戰動員的指導思想及抗戰目標

國民黨及國民政府在日本發動全面侵華戰爭後，迅速發佈了《抗戰建國綱領》及相關檔，蔣介石發表了一系列的抗戰談話和宣言，這些成為抗戰期間指導國家和社會運行的思路。

### (一) “三民主義”為其指導思想

關於將“三民主義”作為抗戰動員的指導思想的論述，早在 1937 年 8 月制定的《戰時民衆團體工作知道剛要草案》之中便明確提出了“以堅強三民主義之信念，啓發民族意識，國家觀念，增進民力，充實國力，安內攘外，復興民族為主旨”<sup>3</sup>。在隨後的 1937 年 9 月 23 日，在蔣介石發佈的事實上承認中國共產黨

<sup>1</sup> 中國國民黨臨時全國代表大會宣言。民國二十七年四月一日：286

<sup>2</sup> 中國國民黨臨時全國代表大會宣言。民國二十七年四月一日：294.

<sup>3</sup> 中國第二歷史檔案館。《中華民國史檔案資料彙編：第五輯第二編。政治(五)》。南京：江蘇古籍出版

合法地位的講話中，也明確宣稱：“餘以為吾人革命，所爭者不在個人之義氣與私見，而為三民主義之實行”<sup>4</sup>。1938年3月在武漢召開中國國民黨第五屆中央執行委員會第五次全體臨時代表大會，其宣佈：“實行三民主義之大道，人人誓死，奮勇效忠，以吾人數十年必死之生命，立國家億萬年永生之根基，則抗戰不患其不勝，建國不患其不成。”<sup>5</sup>1938年公佈的《抗戰建國綱領》作為抗戰時期的施政準則，確定“三民主義”暨孫中山遺教為抗戰行動及建國之最高準則，由此，國民黨正式確定了“三民主義”作為抗戰的最高準則和指導精神。

關於國民黨及國民政府將“三民主義”定為指導思想這一點學界早有共識，但是蔣介石所宣揚的“三民主義”與孫中山先生的“三民主義”有諸多不同的，在抗戰的特殊歷史現實下，為了抗戰勝利和鞏固政權，其做了一定的修改。其一，為了鞏固政權，實現對抗戰的絕對領導，蔣介石改組國民政府，獨攬黨、政、軍大權。其二，孫中山先生的民生主義，其中重要一條便是“節制資本”，蔣介石領導抗戰時期國民政府，大力興辦國家工業，健全國民經濟，實現抗戰物資的有效供給。

由此可見，在抗戰期間國民黨所主張的“三民主義”的指導思想並非完全意義上的孫中山先生所提出的“三民主義”，是蔣介石領導的國民黨及國民政府根據自身需求所改造過的“三民主義”，但其對於抗戰勝利和國共合作仍有積極的意義。

## （二）抗戰的目標

國民黨及國民政府對日本侵華的態度，經歷了由“和談——抗日”的轉變，首先是“七七事變”之後，蔣介石斷定日本不會發動全面的侵華戰爭，其目的在於將華北打造成另一個“東三省”。基於此種判斷，蔣介石作出了“增兵華北、拒絕妥協、換取和談”的決定。在7月9日，蔣介石派4個師向滄州、保定、石家莊一帶集中，命令行政院政務長何廉速返南京，面告軍政部長何應欽，可知他決心已下。<sup>6</sup>在進行增兵施壓日本之際，蔣介石在廬山談話中拋出談判四原則，即：“盧溝橋事變的推演，是關係中國國家整個的問題，此事能否結束，就是最後關頭的境界。……事件能否不擴大為中日戰爭，全係於日本軍隊之行動，在和

---

社, 1979: 2

<sup>4</sup> 中共中央黨史資料徵集委員會：《第二次國共合作的形成》。北京：中共黨史資料出版社, 1989: 330

<sup>5</sup> 中國國民黨第五屆中央執行委員會第五次全體會議宣言。民國二十八年一月三十日。 315.

<sup>6</sup> 郭廷以。《近代中國史綱》 第三版 香港：中文大學出版社。1986 :660-662

平根本絕望之前一秒鐘，我們還是希望和平的，希望和平的外交方法，求得盧事的解決。但是我們的立場有極明顯的四點：（一）任何解決，不得侵害中國主權與領土完整；（二）冀察行政組織，不容任何不合法之改變；（三）中央所派地方官吏，如冀察政務委員會委員長宋哲元等，不能任人要求撤換；（四）第二十九軍現在所駐地區，不能受任何的約束。”<sup>7</sup>由此可見，蔣介石當時仍幻想和談，但談判的原則並沒有喪失主權和國格。隨著日本增兵華北和“八一三事變”的爆發，中日何談變的不在可能，蔣介石逐漸下定決心，抗日到底。

## 二、抗戰動員的內容

戰爭的勝利需要人力、物力和精神力等各方面的支撐，是一個國家綜合國力的最好體現。八年抗戰，國民黨開展了全方位的抗戰動員工作，以確保發揮最大的國力，贏取抗戰的勝利。

### （一）組織動員

組織動員是黨、政、軍及民間團體、社會組織通過機制的調整和自我完善，發揮組織和團體的最大能力，最大限度的挖掘潛能，為抗戰勝利貢獻力量。

#### 1. 制定相關法律

為了抗戰動員的有序開展，國民政府進行了相關法律的制定工作，保證了動員行動的規範有序，為各種動員行為提供了重要依據。1938年公佈的《抗戰建國綱領》作為抗戰時期的施政準則，確定“三民主義”暨孫中山遺教為抗戰行動及建國之最高準則，詳細規定了抗戰時期的政治、經濟、軍事、文化、外交和民衆運動等方面的準則。而隨後制定的《民事動員法草案大綱》規定了國家實施民事動員的條件和公民的義務。1942年公佈的國家總動員法則明確了國家總動員的內容。另在1942年的6月29日頒佈了《妨害國家總動員懲罰暫行條例》，其中規定：凡違反或妨害國家總動員之法令或者業務者都要根據該條令懲罰之，此類案件由軍法審判之機關審判，呈報中央最高軍事機關覈准執行。<sup>8</sup>

<sup>7</sup> 郭廷以.《近代中國史綱》第三版 香港：中文大學出版社. 1986. 662

<sup>8</sup> 袁旭.《第二次中日戰爭紀事》. 北京：檔案出版社, 1988. 318

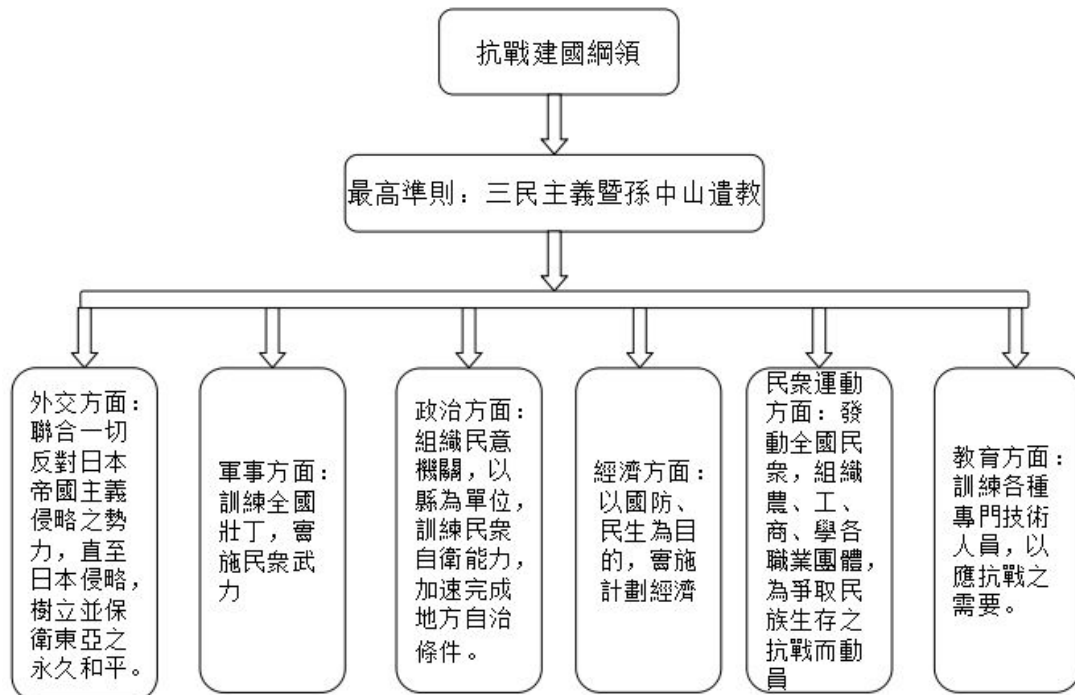


圖 1 示：抗戰建國動員綱領

這一系列法律法規的實施保證了國家動員的有序進行，同時明確社會個階層、各行業的責任和義務，為社會動員的有序進行提供了法律保障。

## 2. 改組政府機構

由於抗戰的特殊性，蔣介石及其領導的國民黨，通過相關法案，採取了戰時領導體制，改變原有的黨、政、軍的組織方式，提高決策和執行效率，適應戰時需要。蔣介石建立了一整套有效動員社會力量的組織，“國家一切如能統制，無論軍事、政治、經濟、文化、社會上任何紛繁複雜偉大的事情，都可以提綱挈領用組織方法來推動，便可以達到全國總動員的目的”<sup>9</sup>。正是在這種思想的指引下，國民政府建立了一個從最高決策機關國防委員會到基層的保長，從上而下的調動起全國力量參軍參戰的組織機構。

1937年8月，成立國家最高領導中心——國防最高會議，採取合議制，蔣介石任主席；1938年3月，國民黨在武漢召開的臨時代表大會決定黨的領導中心由合議制的主席制改為獨裁制的總裁制。1939年1月，國民黨在重慶召開五屆五中全會，決定成立國防最高委員會，同意指揮黨、政、軍。<sup>10</sup>由此，國防最高委員會代替了國防最高會議，總裁取代了總統。1941年2月建立“行政三聯

<sup>9</sup> 羅敦偉：《戰時國家總動員》，北京：青年出版社，1940：81。

<sup>10</sup> 張玉法：《中華民國史稿（修訂版）》，臺北市：聯經出版事業股份有限公司，2015：326。

制”，確立了“設計——執行——考核”三程式，對這一戰時組織體制進行了進一步完善，在各個地方，具體的行政組織系統表現為“省政府——專員公署——縣政府——聯保——保——甲——戶，而以省、縣、聯保三級為主要樞紐，以保甲為基礎。<sup>11</sup>至此，蔣介石領導的戰時政府組織設置完全設立並運行起來。



圖 2 示：國民政府戰爭動員系統<sup>12</sup>

### 3.團結社會力量

國民黨雖然對結社加以控制，但由於當時的國內形勢，加之國共合作達成相關的協議。國民黨在抗戰初期對於和民主黨派、社會團體的合作進行了努力。

國民政府在 1937 年 8 月設立國防參議會，選聘各在野黨領袖以及若干有獨立政治主張的人士組成。到了 1938 年 3 月，國防參議會取消，另設國民參政會，為戰時最高的民意機關。國民參政會對政府施政有提案權、審議權、建議權、詢問權、調查權和預算權，相當於國會的功能。<sup>13</sup>民意機關的開設，較好的包含了不同黨派、不同政見、不同職業和不同階層的意見和建議，對於聽取國民意見，緩和國內矛盾，團結抗日有重大意義。

#### （二）物質動員

一個國家的綜合國力相當程度上決定了一個國家的綜合國力，在當時國力遠弱於日本的時代，如何調動起國家的物質財富，全力為抗戰勝利貢獻力量，成為

<sup>11</sup> 《中共陝甘寧邊區黨委檔彙集：1940-1941 年》，中央檔案館、陝西省檔案館.甲 2，內部館存本，1994：72.

<sup>12</sup> 呂曉勇：《抗戰時期國民政府戰爭動員述評》，《南京政治學院學報》，2007 年第 5 期。

<sup>13</sup> 張玉法：《中國現代政治史論》，臺北：華東書局，1988：199—206。

國民政府的當務之急。

### 1.整頓軍事

在 1938 年 3 月制定的《抗戰建國綱領》中宣佈：在軍事方面，訓練全國壯丁，實施民衆武力。<sup>14</sup>具體做法上，第一，整編軍隊；國民黨自 1934 年便開始有計劃的整編全國軍隊，隨著七七事變爆發，這一計劃被迫中止。<sup>15</sup>國民政府根據各地具體形勢，彙編集團軍，1937 年 8 月之 1941 年 8 月，編成 39 個集團軍，1938 年 6 月至 1938 年 9 月，編成 38 個集團軍<sup>16</sup>。包括國共合作，將共產黨所領導的軍隊編入政府軍戰鬥序列。第二，實行兵役制；抗戰時期，實行兵役制，最初由各省設兵役管區司令部，1941 年全國有 109 個師管區。抗戰八年期間，全國徵募兵額一千四百餘萬人。<sup>17</sup>完整的兵役制度較好的補充了兵員。七七事變之時，全國陸軍部隊 200 餘萬人，到 1941 年 8 月止，傷亡人數達 240 萬人，部隊總人數則增至 500 萬人。<sup>18</sup>第三，完善軍人待遇。國民政府建立了完善的軍人社會保障體系，對於戰場的士兵，根據戰時陣亡、戰時傷殘、戰時積勞病故等不同情形分別予以撫恤照顧；對於出征抗敵的軍人家屬給予優待；對於抗敵戰士的婚姻予以保障；對於復原退伍軍人進行安置。這一系列的保障待遇的實施，解決了軍人的後顧之憂，將士兵的抗戰熱情發揮到極致，為抗戰勝利奠定堅實基礎。

### 2.調整經濟

經濟動員包括了對於金融財政的動員和實體經濟的規劃。首先，在財政金融方面，1937 年 8 月國防最高委員會會議上通過的《總動員大綱》中規定了在原有財政鞏固的基礎上，為抗戰增加新稅；同時鼓勵國人和華僑購買國債；減少消費品進口，增加戰時必需品進口；整頓地方財政，增加中央戰費。發行法幣、限制匯兌，引導投資，重點發展與抗戰相關的工業行業，健全金融機構及金融網絡，維護金融安全。<sup>19</sup>其次，在工業領域；將西南佈局為戰時發展的工業重點區域；以軍事工業為中心，大力加強與之密切相關的重工業和基礎工業建設；以支持抗戰的名義，對工礦業和工礦物資業實行統制；投資興辦國營企業，同時獎助民營

<sup>14</sup> 《抗戰時期抗戰建國綱領制定之經過》，《近代中國》，第 72 期，頁 4—13。

<sup>15</sup> 劉鳳翰：《整編陸軍抗日禦侮》，《近代中國》第 47 期，頁 152—171。

<sup>16</sup> 劉鳳翰：《抗戰前期國軍之擴張與演變》，《中國民國建國八十週年學術討論集》第一冊。

<sup>17</sup> 榮鑑光：《抗戰時期的兵役制度》，《近代中國》，第 60 期，頁 245—263。

<sup>18</sup> 劉鳳翰：《抗戰前期國軍之擴張與演變》，《中國民國建國八十週年學術討論集》第一冊。

<sup>19</sup> 劉冰：《國民黨財政金融動員政策大綱》，中國第二歷史檔案館。民國檔案。1987 年 01 期

企業的發展。<sup>20</sup>通過一系列的政策，西南大後方的工業迅速發展起來，改變了我國工業佈局的全貌，同時基本實現了抗戰必需品的自給自足，增加了國家財政，為抗戰勝利打下堅實的工業基礎。

### （三）精神動員

國民黨除了在人力和物力上進行全國動員外，還注意到了社會精神層面，開展了精神運動旨在喚起大眾覺醒，糾正不良思想及不良嗜好，贏得抗戰勝利。

早在 1934 年 2 月，國民黨變發起了旨在“使民族道德重振，國民生活革新”的新生活運動。期具體內容是：以禮義廉恥的規律，行之於日常生活之中；一切行動，都要合乎整齊、清潔、簡單、樸素、迅速、確實。在 1939 年 3 月，國民政府又發起了國民精神總動員運動，口號是：（1）國家至上，民族至上；（2）軍事第一，勝利第一；（3）意志集中，力量集中。此外則以忠孝仁愛信義和平為救國之道德，以完成三民主義國家為建國之信仰。在精神改造上，要求改正醉生夢死的生活、養成奮發蓬勃的朝氣、革除苟且偷生的習性、打破自私自利的企圖、糾正分歧錯雜的思想。在實施的項目上，有取締一切不當娛樂、鼓勵國民毀家紓難、取締有礙抗戰之爭論及非法活動等。<sup>21</sup>新生活運動實在生活層面對國民進行改造，而國民精神運動則在思想政治層面對國民有所提升。國民黨希望通過這些精神運動，改造國民的思想，形成團結的氛圍，將自身打造成為領導國民抗日的絕對核心。

## 三、抗戰動員的方法

抗戰動員的方法，就是在確定動員的目標和目的的前提下，為了調動各方面的資源，所採取的方式方法，其目的是達到抗戰動員的目的。

### （一）傳媒動員法

傳媒動員法，也稱輿論動員法，就是通過報紙、廣播等大眾傳播媒體，形成某種社會輿論，對社會成員的觀念和意識進行影響，進而改變社會成員的行為方式。

在抗戰期間，國民政府充分利用到社會傳播媒介的資源，於 1927 年創刊的《中央日報》在此期間發揮了重要作用，其對國統區抗戰動員情況的報導多為事實性的敘述，記載客觀翔實，1937 年 7 月 14 日戰事初起時，《中央日報》便在題為“各

<sup>20</sup> 張燕萍：《抗戰期間國民政府工業政策評析》，《江海學刊》，2005 年 6 月。

<sup>21</sup> 李長貴：《抗戰時期的社會運動》，《近代中國》，第 35 期，頁 72—87。



地團體分電國府，請出師抗敵——全國援軍運動風起雲湧，廿九軍電謝滬各界慰勞”的報導中，報導了國立武漢大學學生救國團、翠峭粵僑各團體聯合會、民族救亡協會籌備等團體“紛紛電呈國府，請即出兵抗敵”。還報導了上海基督教聯合會捐款千元，“撫慰華北守土將士及被災人士”；北平市新聞界代表“攜慰勞品赴戒嚴司令部，請轉發前方將士”；“世界紅卺會中華總會組織之救護隊，十三日晨七時赴盧溝橋、宛平縣一帶，救濟當地災民，並攜帶大批暑藥銀錢，賑救一般疾病貧苦人民。”<sup>22</sup>7月16日報道北平市各團體發表慰勞第29軍將士宣言，漢口市商會通電“誓為守軍後援”。<sup>23</sup>8月2日報道北平學術團體聯合會“電請出兵抗戰，擁護蔣委員長嚴正主張”。<sup>24</sup>8月5日報道上海總工會成立戰地服務團。南京市青年文藝作者協會制定“非常時期工作綱領”，“通電全國一致奮起抗戰”。南京市女青年會“製作救護藥物，募集破舊衣物。”<sup>25</sup>正是由於《中央日報》在抗戰初期報道的及時性，才使得民眾能夠及時瞭解到日本侵略情況以做好抵禦準備。除黨報外，抗戰時期一些具有社會影響力的報刊如《大公報》，幾經停刊復刊的《申報》，包括中共建立的《解放日報》《新華日報》等報刊均堅持抗日立場，及時報道抗戰資訊，鼓舞民心士氣，對抗戰動員起到了無可替代的作用。

在國際上，國民黨及國民政府早在“九一八事變”之後，就開始了外交呼籲，旨在引起國際對中日戰爭的關注，贏得國際同情和支持，同時喚起全國民眾和海外華僑的愛國情感。抗戰期間，國民政府分別利用國際宣傳處和民國政府外交部進行了國際輿論的動員活動。設立國際廣播，開設英、法、德、俄、日語播音，進行對外宣傳。與各國電臺合作，隨時更新國內抗戰的最新動態；編撰文字圖書出版，介紹中華民國。<sup>26</sup>通過這一系列的國際輿論宣傳佈局，使國際社會及時瞭解國內抗戰的最新動態，影響各國人民和各國政府，博得了世界人民的同情，對於轉變各國政府態度，獲得更多的國際支持有重要的意義。

## （二）文藝動員法

文藝動員法就是利用文學、藝術等各種文藝形式和載體，將社會動員的目的、任務和要求蘊含於生動具體的文藝作品和文藝活動之中，通過文藝作品和文藝活

<sup>22</sup> 《中央日報》1937年7月14日，第一張第四版

<sup>23</sup> 《中央日報》1937年7月15日，第二張第四版

<sup>24</sup> 《中央日報》1937年8月2日，第二張第四版

<sup>25</sup> 《中央日報》1937年8月5日，第二張第三版

<sup>26</sup> 古琳輝 李峻：《論抗日戰爭時期國民政府的國際輿論動員》，《江海學刊》，2005年05月。

動塑造的生動感人的藝術形象及其表達的深刻思想和情感,來強烈地感染人、深深地打動人、有效地教育人、極大地鼓舞人,激發、引導和動員人們參與重大社會實踐,完成重大社會任務的方法。

抗戰期間,國民政府積極利用一些文藝團體,發揮其藝術特長,進行各種動員活動。中國戲劇學會在公演了國防劇《警號》、《漢奸的子孫》、《我們的故鄉》等劇後,因成績較好,“為擴大救亡宣傳,將籌演《咆哮的河北》、《血灑盧溝橋》等劇”,“並減低票價,俾各界群眾均得參觀機會”<sup>27</sup>該學會還組織救亡演劇隊,“赴內地及前方演出”,“預計將由本京出發至徐州,轉隴海路,至鄭州、開封,再轉道平漢路、石家莊一帶”。<sup>28</sup>除話劇之外在大後方重慶,中國電影製片廠也投入到抗戰電影的拍攝中去。1938年拍攝了以七七事變為背景的《保衛我們的土地》,淞滬會戰為背景的《八百壯士》;1940年拍攝蒙古族人民與日本侵略者鬥爭的《塞上風雲》,軍民團結抗戰的《青年中國》;1945年《還我故鄉》等一系列展現全民抗戰的優秀影視劇作。

### (三) 示範動員法

示範動員法也叫典型動員法、榜樣動員法。它是通過典型人物或典型事件進行的光輝事蹟,去感染和影響人們的行為,引起人們的共鳴,進而學習和效仿。

在抗戰時期典型人物事件通常對民眾抗戰精神的影響非常大。全面抗戰爆發後,各界媒體報道支持抗戰的突出人物和事蹟,樹立典型。進而在全社會起到一個良好的宣傳動員作用。如湖南女飛行家楊瑾殉請纓殺敵,中央准予登記,俟需要時再行通知入伍”<sup>29</sup>常熟胡劍心毀家織難,捐獻“祖田百餘畝”,並表示“倘華北風雲再緊急時,願將所餘稻田四百餘畝,悉數再獻”<sup>30</sup>七旬老人張一馨建議設老子軍,後經蔣介石加以勸止<sup>31</sup>等事件。這些突出的個人在不同的地區,從下層到上層,從老人到兒童,他們盡其所能,擁護抗戰,融人抗戰動員的大潮之中,顯示了民眾的覺悟和抗戰熱情。

在突出的個人事蹟之外,各地還發起了一些典型的運動。湖南學生發起一分錢運動,號召每人捐款一分,捐助前方抗敵將士。湖北省新運會則成立一日一分

<sup>27</sup> 《中央日報》1937年8月3日,第二張第三版

<sup>28</sup> 《中央日報》1937年8月8日,第二張第二版

<sup>29</sup> 《中央日報》1937年8月4日,第二張第三版

<sup>30</sup> 《中央日報》1937年8月1日,第四版

<sup>31</sup> 《中央日報》1937年9月17日,第三版

運動會，號召“會內無論職員工友，每日各投錢一分”，“所得捐款作勞軍建設之用”<sup>32</sup>。陝西省抗敵後援會“發起麻袋鋼絲運動”。綏遠民眾抗敵救國會發起“募集五十萬件皮衣運動”<sup>33</sup>。上海市舉行抗敵三運動：勸募救國公債、慰勞傷兵、宣傳對日絕交。江西省舉行從軍運動宣傳周，號召人民參加抗戰。這些十分具體而典型的運動，有效地動員了民眾，為民眾參加抗戰動員活動提供了具體的平臺，有效地喚起了民眾的抗戰熱情與積極性。

#### （四）文化教育動員法

文化教育動員法，是指通過國家有系統的對民眾開展相關教育，包括基礎教育、高等教育、技能教育和社會教育等，通過教育的途徑和方式使民眾瞭解國家政策和國家的主要思想意識，進而影響人們的觀念和行爲。

受戰火影響，抗戰時期的文化教育收到了相當大的影響，國民黨通過制定教育計劃，將抗戰與人材培養相結合，為中國文化教育事業作出了突出的貢獻。首先，在1938年4月，國民黨召開的臨時全國代表大會通過的《中國國民黨抗戰建國綱領》中強調了戰時教育的四項綱領：“（二十九）改訂教育制度及教材，推行戰時教程，注重國民道德之修養，提高科學的研究與擴充其設備。（三十）訓練各種技術人員，予以適當之分配，以應抗戰需要。（三十一）訓練青年，俾能服務於戰區農村。（三十二）訓練婦女，俾能服務於社會事業，以增強抗戰力量。”<sup>34</sup>根據這一綱領原則，制定了《戰時各級教育實施方略》，對於學制、學校遷移與設置、師資訓練、課程教程、訓育、軍訓、地方教育行政機構、教育經費、留學政策、最高學術審議機構、邊疆與華僑教育、社會教育與家庭教育等均做了詳細的規定。

在高校教育上，戰前，中國的高等學校大多集中分佈在經濟較為發達的東南沿海、沿江一帶以及平津兩地，在日軍炮火中，這些地區首當其衝，最先陷落。情勢緊急，在教育部的統籌安排下，華北、東南沿海各大高校一齊向西南、西北搬遷。據教育部1939年的統計，戰前全國專科以上學校108所，戰事初起時，因日軍佔領被迫遷移後方的高校是52所，遷入上海租界或香港續辦的25所，停辦17所。餘下14所學校，或是原設後方，或是原在上海租界，或是教會大學

<sup>32</sup> 《中央日報》1937年7月27日，第二張第二版。

<sup>33</sup> 《中央日報》1937年9月9日，第三版。

<sup>34</sup> 《中國國民黨抗戰建國綱領(教育部門)》，《革命文獻》第58輯，中國國民黨中央委員會黨史委員會編輯，臺灣中央文物供應社出版，第25頁。

當時能在淪陷區繼續辦學。<sup>35</sup>在中等教育上，教育部制定《國立中學暫行規程》，取消各校校名的“臨時”二字。此後陸續創辦國立中學 28 所，國立華僑中學 3 所，國立邊疆學校 3 所，國立專科以上學校附設中學 16 所，共 50 所；國立師範學校 1 所，國立邊疆師範學校 9 所，國立華僑師範學校 2 所，國立專科以上學校附設師範 1 所，共 22 所；另有各類職業學校 28 所。收容學生 5 萬多人，安置戰區中等學校教師數千。<sup>36</sup>同時大力發展職業教育，開展公民教育，著力掃除文盲，抗戰爆發後，教育部組織大批來自戰區的中小學教師，在後方各大城市成立識字班，同時組織編印了初級民眾讀本及高級民眾讀本兩種，大力推行識字教育。

37

通過努力，國民政府將西遷的幾十所高校妥善安置，並進行中等教育、社會教育和國民教育的綜合推進，開展邊疆教育與華僑教育。重視青年教育，對於落難青年給予救濟，招致、培養和徵調青年。以上的文化教育政策，有效的提高國民精神覺悟，補充抗戰的人力物力。

#### 四、抗戰動員的效果

從最終的結果來看，國民黨及國民政府所領導的抗戰動員對於動員社會的人力、物力參與抗戰，贏得抗戰勝利取得了巨大的作用，但其中不乏一些值得反思的地方。

首先，從動員的專業性上看，國民黨及國民政府所領導的抗日動員無疑是中國歷史上規模最大、歷史最久、成就最突出的一次社會動員。抗戰八年，通過一系列社會動員，國民政府兵役部門實徵兵丁總數 1392 萬 2859 人。<sup>38</sup>國民革命軍兵力最高時達 500 萬人。國民政府領導下軍隊與日軍共進行了正面戰場會戰 22 次，1117 次大型戰鬥，小戰鬥及遊擊戰 3 萬餘次，殲滅日偽軍 228 萬人（其中包括 1945 年 8 月 15 日後國民黨軍受降的日軍 108 萬人，收編的偽軍 78 萬人），其中殲滅日軍 42 萬人（其中擊斃日軍 9.4 萬餘人，擊傷日軍 39 餘萬）<sup>39</sup>社會動員的物資已無可計數，但從戰爭的損耗上來看，自七七事變以來，中國在戰爭中直接財產損失 313 億美元，間接財產損失 204 億美元，此數尚不包括東北、臺灣、

<sup>35</sup> 《1937 年以來之中國教育(有關教育工作報告)》，《革命文獻》第 58 輯，第 60 頁。

<sup>36</sup> 《1937 年以來之中國教育(有關教育工作報告)》，《革命文獻》第 58 輯第 67 頁。

<sup>37</sup> 《1937 年以來之中國教育(有關教育工作報告)》，《革命文獻》第 58 輯，第 86 頁。

<sup>38</sup> 《抗戰八年來兵役行政工作總報告》，國民政府兵役部役政月刊編輯印行，1945 年。

<sup>39</sup> 摘自何應欽在國民黨六大會議上所做的軍事報告統計資料。

海外華僑所受損失及 41.6 億美元的軍費損失和 1000 多萬軍民傷亡損害。經過中國歷史學家多年研究考證、計算得出在抗日戰爭中，中國損失財產及戰爭消耗達 5600 餘億美元。<sup>40</sup>可見如果沒有強大的社會動員，是撐不起這樣龐大的耗費的。

第二，從動員的過程看，國民政府在動員中缺乏有效的手段去正確處理好與共產黨以及各個民主黨派、團體之間關係。抗戰時期屬於非常時期，為了便於指揮作戰，國民政府設立了一個獨裁性質的組織架構。由蔣介石統轄黨政軍大權，這種決策架構雖然保證了指揮抗戰的高效率，但卻與共產黨和民主黨派、團體的訴求是相悖的。因此，在整個抗戰期間，中共聯合民主黨派、團體的民主訴求始終對抗著國民政府的獨裁體制。因而國共矛盾、國民黨與民主黨派、團體的矛盾時有發生。而蔣介石強硬的處理矛盾的方式使國民黨在這場動員中逐漸走向孤立，國民政府的形象和聲譽受到削弱。使得“民主陣營”的力量越來越強大。也是這場動員所造成的後果之一。

第三，從動員的後續影響看，國民政府爲了實現抗戰社會動員的政策和目標，不惜投入巨大的人力物力，興辦國有企業，這種非常時期的做法雖然能夠提供足夠的戰爭之需，但也為官僚資本的滋生提供了環境，國有大型企業在抗戰勝利後逐漸被官僚家族把控，到蔣經國上海打虎時已積重難返。與國有企業相對的是民營企業的生存狀況惡化。加之沉重的稅收、不景氣的國內市場造成民衆生活窘迫。面對抗戰勝利後百廢待興的局面，當國共兩黨又一次發起國內戰爭時，群眾自然將矛頭指向政府，因此果斷選擇了反抗中央政府——國民政府的統治。可以說，國民黨在國共內戰的失敗，在抗日戰爭時便已埋下了伏筆。

## 致謝

在臺灣蹲點一個月，承蒙陳德昇老師及臺灣諸位師生的照顧，感謝政治大學圖書館、國史館在文獻提供上給予的幫助，一個月的臺灣生活短暫而美好，期待下次再到臺灣，與臺灣師生更加深入交流。

---

<sup>40</sup> 中國人民艱苦卓絕的八年抗日戰爭（上篇）。中共黨史網，網址：<http://www.szj.gov.cn/Article/lslbl/yjzz/201209/7857.html>

## 參考文獻：

### 期刊類：

- [1]呂曉勇. 抗戰時期國民政府戰爭動員述評[J]. 南京政治學院學報. 2007 年第 5 期.
- [2]張燕萍. 抗戰期間國民政府工業政策評析[J]. 江海學刊. 2005 年 6 月
- [3]古琳輝 李峻. 論抗日戰爭時期國民政府的國際輿論動員[J]. 江海學刊. 2005 年 05 月.
- [4]抗戰時期抗戰建國綱領制定之經過[J]. 近代中國. 第 72 期.
- [5]劉鳳翰. 整編陸軍抗日禦侮[J]. 近代中國. 47 期.
- [6]劉冰. 國民黨財政金融動員政策大綱[J]. 民國檔案. 1987 年 01 期.
- [7]李長貴. 抗戰時期的社會運動[J]. 近代中國. 35 期.
- [8]榮鑑光. 抗戰時期的兵役制度[J]. 近代中國. 60 期.
- [9]劉鳳翰. 抗戰前期國軍之擴張與演變[J]. 中國民國建國八十週年學術討論集. 第一冊.
- [10]劉鳳翰. 抗戰前期國軍之擴張與演變[J]. 中國民國建國八十週年學術討論集. 第一冊.
- [11]中國國民黨抗戰建國綱領( 教育部門) , 革命文獻. 第 58 輯, 中國國民黨中央委員會黨史委員會編輯, 臺灣中央文物供應社出版, 1972.
- [12]裴宜理. 重訪中國革命: 情感與暴力的動員[J]. 經濟觀察報述評. 2015 年 3 月 10 日.
- [13](美)K·多伊奇著, 嶽西寬譯. 社會動員與政治發展[J]. 國外政治學 1987(06).
- [14] 吳忠民. 重新發現社會動員[J]. 理論前沿. 2003 年第 21 期.
- [15] 杜世偉. 試析國民黨的《抗戰建國綱領》[J]. 史學月刊. 1988(5).
- [16] 王尤清. 國民政府在貴州少數民族地區的抗戰動員[J]. 抗日戰爭研究. 2013(01).
- [17]吳忠民. 社會動員與發展[J]. 浙江學刊. 1992 (02) .
- [18]黎志明. 蔣經國“贛南新政”時期的社會動員[J]. 抗日戰爭研究. 2004 (04) .
- [19]羅福慧. 略論武漢抗戰時期的民衆動員[J]. 江漢論壇. 1998 (11) .

[20]李峻. 論抗戰初期國民政府的社會動員[J]. 南京社會科學. 1995(12).

[21]徐梁伯. 中國愛國主義的巍巍豐碑[J]. 學海. 1995, 5.

#### 圖書類:

[1]中國第二歷史檔案館. 中華民國史檔案資料彙編: 第五輯第二編. 政治(五)[M]. 南京: 江蘇古籍出版社, 1979.

[2]郭廷以. 近代中國史綱[M]. 第三版 香港: 中文大學出版社. 1986 : 660-662

[3]張玉法. 中華民國史稿(修訂版)[M]. 2015年3月2版. 臺北市: 聯經出版事業股份有限公司.

[4]郭廷以. 近代中國史綱[M]. 第三版 香港: 中文大學出版社. 1986 .

[5]袁旭. 第二次中日戰爭紀事[M]. 北京: 檔案出版社, 1988.

[6]羅敦偉. 戰時國家總動員[M]. 北京: 青年出版社, 1940.

[7]張玉法. 中國現代政治史輪[M]. 臺北: 華東書局. 1988.

[8]中共中央黨史資料徵集委員會. 第二次國共合作的形成[M]. 北京: 中共黨史資料出版社, 1989.

[9]戴景素. 中國宣傳文選[M]. 北京: 商務印書館 1939.

[10]朱國漢. 南京國民政府紀實[M]. 合肥: 安徽人民出版社, 1993.

[11]宋進. 挈其瑰寶——抗戰時期中共與三民主義研究[M]. 南寧: 廣西師範大學出版社, 1994.

[12] 張燕萍. 抗戰時期國民政府經濟動員研究[M]. 福州: 福建人民出版社, 2008.

#### 報紙類:

[1] 中央日報. 1937年7月14日, 第一張第四版.

[2] 中央日報. 1937年7月15日, 第二張第四版.

[3] 中央日報. 1937年8月2日, 第二張第四版.

[4] 中央日報. 1937年8月5日, 第二張第三版.

[5] 中央日報. 1937年8月3日, 第二張第三版.

[6] 中央日報. 1937年8月8日, 第二張第二版.

[7] 中央日報. 1937年8月4日, 第二張第三版.

[8] 中央日報. 1937年8月1日, 第四版.

[9] 中央日報. 1937年9月17日, 第三版.

[10]中央日報. 1937年7月27日, 第二張第二版.

[11]中央日報. 1937年9月9日, 第三版.

**報告類:**

[1] 中國國民黨臨時全國代表大會宣言. 民國二十七年四月一日.

[2] 中國國民黨臨時全國代表大會宣言. 民國二十七年四月一日.

[3] 中國國民黨第五屆中央執行委員會第五次全體會議宣言.民國二十八年一月三十日.

**網站類:**

[1] 中國人民艱苦卓絕的八年抗日戰爭（上篇）. 2012年, 中共黨史網, 網址: <http://www.szdj.gov.cn/Article/lsbl/yjzz/201209/7857.html>