

## 2015 兩岸菁英暨國際學人蹲點獎助計畫成果報告書—

### 治絲益棼的新疆：何以漢維衝突持續惡化？



台灣大學政治學研究所

鄭榮欣

2015 年 11 月

## 一、前言

中共自 1950 年代設立民族自治區，在 1980 年代更出台「三少一寬」、「兩少一寬」、「三個百分之六十」等民族政策。<sup>1</sup> 然而，這些政策的成效備受挑戰。2009 年 7 月 5 日烏魯木齊發生大規模族群衝突事件（以下簡稱 7·5 事件），是中共建政以來新疆傷亡人數最多的族群衝突。總書記胡錦濤中斷外訪返國主持中央政治局常務委員會，更召開首次中共中央新疆座談會，隨後派遣大規模以國務院為首的中央團隊入疆調研。翌年（2010 年）由張春賢接任自治區黨委書記，換下任職 15 年，有「新疆王」之稱的王樂泉，並推動新一輪以民生發展為重的治疆工作。但這幾年來和田、喀什與吐魯番等地恐怖攻擊事件不斷，甚至擴散至其他省分，即北京天安門金水橋事件與 3·1 昆明事件，更有評論指出新疆正在「車臣化」。<sup>2</sup> 這些事件反映一個現象——儘管中共調整了治疆政策，但漢維衝突並未緩和，甚至更加惡化。本文欲探討的問題是，何以 7·5 事件後中共調整了治疆政策，漢維衝突仍持續惡化？

## 二、研究期間—行程與訪談對象安排

日期	行程	內容/單位/姓名	時間地點	備註
10/2(五)	交通	※飛機抵達烏魯木齊 ※辦手機號、國際大巴札、自治區博物館。 新師大歷史與民族學院碩士生路哲明	0:45 臺灣桃園機場 CZ640→07:00 烏魯木齊地窩堡機場	劉師傅接機
10/3(六)- 10/6(二)	旅遊	阿勒泰地區喀納斯	07:00 南方航空酒店出發 20:00 返抵南方航空酒店	劉師傅接送
10/7(三)	訪談	新疆財經大學經濟學院院長：高志剛	10-12@新疆財大教學樓 6 樓院長室	區域經濟、中亞

<sup>1</sup> 「三少一寬」即少數民族犯罪，要堅持「少抓、少捕、少判」的方針，量刑時要「儘量從寬」。據稱於 1980 年制訂，是胡耀邦時期中共少數民族政策的重要內容。「兩少一寬」是《中發〔1984〕第 5 號文件》規定的內容。原文為「對少數民族中的犯罪分子要堅持『少殺少捕』，在處理上一般要從寬」，是中共的民族刑事政策。此外，胡耀邦從政治、經濟、文化三方面放寬民族自治權，提拔少數民族幹部，制訂許多法規條例，發展少數民族文化和教育，保護民族自治權和少數民族的特殊利益。這些優待政策被概括稱為「三個百分之六十」，即少數民族地區的幹部當中少數民族的幹部要佔 60% 以上；大專院校招生中少數民族的學生錄取比例要佔 60% 以上；中央投資中，用於民族事業的經費要佔 60% 以上。

<sup>2</sup> Economist, "China's far west: A Chechnya in the making." *The Economist*, Aug 7, 2014, <http://www.economist.com/news/leaders/21611067-iron-fist-xinjiang-fuelling-insurrection-chinas-leadership-must-switch-tactics>.

				經濟
10/8(四)	訪談	新疆師範大學歷史與民族學學院院長：迪木拉提·奧邁爾；王平老師	10:00@新醫路師大賓館門口	維，民族學、歷史學
10/8(四)	訪談	新疆大學傳播與設計學院田佳鶴老師	16:30@新大 12 號教學樓 303 室	*ear 傳播學、認同
10/9(五)、 10/11(日)	宴請	兵團孟總，孟慶紅 孟子琪，本科南京大學法律、碩士生港中文、港大	接待午、晚宴@中基產業園酒店	住宿、旅遊安排； 兵團園區賓館
10/10(六)	訪談	新疆社科院中亞所院長退/新疆大學：潘志平	11:00@BRT1 友好路站	中亞研究 轉交登登書
10/12(一)	訪談	新疆社科院哲學所所長：木拉提·黑尼亞提	11:00@新疆社科院 6 樓哲學所	哈薩克， 宗教
10/14(三)- 10/15(四)	交通	火車往赴北京 入住牡丹園地鐵站附近短租公寓	13:02 新疆烏魯木齊南站 Z70→20:20 北京西站	宗瀚學長接
10/16(五)	訪談	國際關係學院公管系于強老師	16:30@國際關係學院主樓 225	新疆長大 公共管理、台灣研究
10/17(六)	朋友相聚	南鑼鼓巷商業街與胡同、段祺瑞執政府、三里屯使館區 中央戲劇學院研究生曹敏珏 (蹲點獎助研究生夏令營同桌)	11:00@地鐵南鑼鼓巷站	
10/18(日)	朋友相聚	英國倫敦國王學院博士生 吳宗瀚(人大交換)	11:45@人民大學東門	西藏研究
10/18(日)	訪談	格里菲斯大學 Colin Mackerras	15:00-17:00@West Gate of Renmin University	民族學、 新疆研究
10/19(一)	訪談	北大政府管理學院副教授：張健老師	10:00@北大政府管理學院廖凱原樓 408	政治學、 民族研究
10/19(一)	朋友	北大國際關係學院碩士生 蕭玲玲	12:00@北大圖書館門口	

	相聚			
10/19(一)	訪談	中國社科院民族學系： 包勝利(蒙古)、周少青(回)老師	17:30@巴依老爺民 大店	民族學、 伊斯蘭、 法學
10/20(二)	訪談	北大社會學系：馬戎老師	13:00@北大理科 5 號樓	回族， 民族關 係、民族 社會學
10/20(二)	座談	中央民族大學民族學與社會學系： 吳楚克老師	16:00@圖書館 1318	蒙古族， 邊疆政治 學
10/20(二)	宴請	中央民族大學管理學院： 李健老師	19:00@管理學院	住宿安排 社會組織 與治理
10/21(三)	朋友 相聚	清華大學公管所博士生林瑋  台大會計所畢陸生 陸俊杰 台大財金系大學生 徐永安 政大國發所碩士生 陳胤祖	13:00 公交清華附中 站  19:00 新辣道四通華 宇店	
10/22(四)	訪談	中國社會科學院院長助理	11:00@奧運村林萃 路上島咖啡廳	蒙古族， 準副部級 民族理 論、世界 民族、民 族歷史
10/23(五)	交通	高鐵往赴上海 入住上海社科院研究生院	11:00 北京南站 G15 →16:30 上海虹橋站 17:00@地鐵宜山路 站	周龍敏老 師安排住 宿、王玉 同學接
10/24(六)		上海交大國際與公共事務學院 尤怡文	10:00@交大校門口	*新疆同事
10/24(六)	朋友 相聚	上海交大安泰經濟與管理學院畢 吳曉(2013HKUST SUMMER SCHOOL ROOMMATE)	13:00@浦東昌里東 路小區	外灘、陸 家嘴、中 國藝術宮
10/25(日)	交	飛機返台	20:15 復興航空	

	通		GE335321 上海浦東 機場→22:00 台北松 山機場；軍演延遲改 降。	
--	---	--	--	--

### 三、田調訪談初步發現

此次訪談對碩論研究的啟發，最重要的是資料來源更加全面，更貼近中國大陸當地的情況，不再局限於偏重西方世界的認識與理解，包含了當地出版的專書、年度報告書與學術期刊等，議題囊括了民族問題、民族理論、民族關係、邊疆安全、地緣政治、新疆解放史與新疆文化發展等。而實際感受並觀察新疆當地的生活，街道攤販、學校生活與大眾運輸上族群交往的隔離；商場、書局、交通要點無一沒有安全檢查；新疆生產建設兵團此一軍政合一的建制，城市中的園區真的農場、工廠、賓館、酒店、超市、運動場一應俱全，區中遇到的也皆為漢人，邊防地區相去不遠，過去文獻裡曾經讀到的描述一一鮮活起來，留下更深刻的印象。

此外，訪談對象背景的多元，豐富了我看新疆問題的視角，除了學科範圍涵蓋政治、經濟、社會、歷史、民族與宗教等，族裔與成長背景也影響受訪者看待問題的立場。首先，對新疆問題的成因，受訪學者皆同意是多重因素所致，且在 2009 年 7·5 事件後，形勢更加複雜化。不過多著重談論經濟、社會與宗教文化，少談及政治權力，若有也是簡單帶過，而國際因素的影響評斷相當兩極，皆承認有影響，但有學者表示變動不大，可忽略不計。其次為理論與政策層面，有學者指出理論層面自 2014 年第四次中央民族工作會議後，當局定調不再談民族理論之爭，或出於第一代都尚未落實，遑論二代，也有另一種看法是當局不可能認為自己的理路有錯，不會推翻建政以來的民族理論。不過有學者表示儘管政治處於保守狀態，但這 10 年來的討論並不會因此停歇，已引起更多人的關注，尤其是漢族為主的群眾也開始深刻意識到族群議題，認為是否會改變過去民族政策直接針對少數民族而制訂，轉而納入大多數的漢族一起衡量，此一趨勢相當值得觀察。政策面上，大多認為基本沒問題，癥結在落實層面，或出於幹部理解執行不到位，或認為根本沒有具體施行辦法可依循，僅少數學者明確提出批評，或認為未照顧到少數民族的根本利益，或認為優惠政策過當，過去根本沒有民族問題。最後，對於治理新疆的前景，大體呈現樂觀，儘管還有很多工作要做，也都有著許多的挑戰，至少當局已具體認知到問題所在，惟推論改善的時間長短不一。不過各項工作的推動，尤其適逢一帶一路絲綢之路的倡議，是否能成為新疆的機遇，其成功的關鍵在於贏得民心，建立信任才可長可久！

整體而言此行是相當珍貴且難得的學習交流經驗！不僅確認了碩士論文大方向上的推論，亦更加完善全面，細節上除了獲取一些過去沒掌握到的數據資

訊，也有不少新出爐的研究成果可補充，包含經濟財政、社會教育與通婚等，有助於研究更貼近當地的實際情況。訪談期間出於議題的敏感，雖有直接婉拒的，也有些聯絡不上，但也有老師願意提點官方文件用字遣詞差異的意涵，最感動的是甚至有老師前一晚才從廈門出差回來，當晚又要飛內蒙古，仍爭取與我碰面的機會。最後再次感謝陳德昇老師與兩岸暨國際菁英蹲點獎助所提供的機會，讓我有機會親赴新疆，有機會重新，並從心去認識一個過去只停留在文獻上認知的遠方！