

趙善梅
(東北大學中改院分院研究生)

2016年7月5-17日，东北大学研究生院中改院分院2015级博士研究生一行四人赴台北参加“第十一届两岸精英研究暨参访夏令营”。台湾之行的活动安排包括主题讲座与企业参访两部分。涉及的内容包括城市与社区治理（垃圾分类）、地方治理、文化创意与城市更新、文化资产保护、遗迹再开发、软体服务、社会组织发育、两岸关系、青年创业等内容，介绍了一些值得学习的先进理念，也实地感受了所产生的一些显著成效。

印象比较深刻的课程内容总结如下：

一、徐斯勤:台湾地方治理的发展趋势挑战

1、地方自治是民主进程中的奠基。由下往上培育国家社会各阶层公共领导人；经由地方自治、发展自我负责的公民社会；发展公民自主、自我控制、自我监督、自我监督、自我解决问题与需求的地方政府；培养国家基层公民社会间的信任与合作，成为现代化的垂直和谐与合作的伙伴关系



2、公民社会的治理能力与自制及反省力。

“红衫军反贪污运动”等的开展，井然有序，并未影响正常的社会生活；由选举与公民活动的过程逐渐体验、反省与成长；公民社会自主形成需求维稳的力量与效应；让公民在体制中与政府共同分享权力、分担责任。

3、强国家也要发展并连接强的地方社会或公民社会，但首先要让他们培养

出更具约束力、负责的公民社会，民主治理体制需要建立在自主负责的公民社会之上。

二、蔡增家：从漫画与电影看国际关系——日本政治经济之研究

《黄昏流星群》：日本的人口结构已经严重影响其国内经济增长。日本老龄化、少子化问题严重，65 周岁以上人口超过四分之一。出现了一个有趣的现象，即监狱高龄化。

《社长岛耕作》：揭示日本的企业文化，实行年功序列薪金制、终身雇佣制等，强调团体主义，而不像西方企业的个人主义。

《菊与刀》：日本人的矛盾性，双重人格。



“秋叶原杀人事件”：说明社会约束力比法律约束力要强。加害人的家属只能在阴暗的角落悄悄生活，不能拥有和一般人一样的幸福。

《谁在统治日本》《县厅之星》谈论日本的官僚。公务人员在退休之后寻找第二份工作，被称为“天神下凡”。

《浪花金融道》谈论日本的黑社会。在日本，实行黑道登记制（为了避免从政），需要实习 2 年才能决定是否加入。

三、曾宁旂：社区治理——忠顺社区

20 世纪五六十年代，台湾地区的社区治理是由政府以行政方式来推动。1968 年，台湾颁布了首部《社区发展工作纲要》，开始对社区治理进行统一管理，在省、市县、乡镇各级先后推广设立“社区发展委员会”、“社区福利中心”、“社区理事会”。到了 90 年代，台湾地区进入经济社会转型时期，一方面经济增速放缓，1951-1993 年台湾地区的 GDP 平均增速达到 15%，而 1993

年以后 GDP 平均增速只有 4.8%，另一方面城镇化进入稳定阶段，90 年代城镇化率在 75%左右，城乡间人口呈现稳定的态势。两方面的原因就使以前积累的很多社会问题凸显出来，包括生态环境破坏、人际关系转型、人口流出、地方传统文化消失等。面对这些问题，传统的自上而下的社区治理无法解决这些问题，“社区发展协会”这种由居民自发推动的社区治理模式开始发挥重要作用。

从资金来源来看，社区发展协会的运营管理资金主要来源于捐赠收入，包括社区志工（志愿者）的劳动、社区领导人的贡献以及居民、企业等的捐助等；政府补助只占很少的部分，如忠顺社区发展协会运营资金中政府补助只占 10%。

从工作内容来看，社区发展协会的工作主要包括公共设施建设（社区环境、绿化、道路维护等）、社会福利（社区托儿所等）、文化建设（交通、社区公约、敬老、治安等）等。例如，每个社区都为照顾区内老人而设置老人组，针对老人开展送餐、电话问安、定期体检等活动。

从参与人员来看，每个社区发展协会的工作人员并不多，一般在几个到十几个，而绝大部分工作都由志工来完成。

由于社区发展协会的积极运作，很好地提高了台湾地区的社区治理水平：改善了社区环境，增进了社区居民间的感情，提高了资金的使用效率，促进了农村地区经济发展

台湾社区治理的特点：民间组织的主导；社会精英人士的带动；居民意识的提升；政府的有效支持。

总而言之，此次台湾夏令营活动可谓是人文之旅。两岸各有优势与特色，台湾则在软件、管理和服务等方面有优势，值得大陆学习，例如餐饮服务（鼎泰丰、王品）、文化创意产业（诚品）、老人安养、环境/城市治理。通过夏令营学习，也加深了对两岸问题的认识和理解，两岸需要相互创造条件、逐步解决两岸间存在的历史遗留问题。两岸关系未来发展要靠年青人。两岸青年要更加踊跃地投身到两岸交流合作中来，增进彼此理解和信任，携手开创中华民族伟大

复兴的美好未来。